

STYRESAK 69-2008/9**FERIEAVVIKLINGEN SOMMEREN 2008***Sakspapirene ble ettersendt..*

Møtedato: 18. juni 2008

Bakgrunn

Temaet i denne saken har det vært orientert om flere ganger i styret i Helse Nord RHF, sist i styremøte, den 6. februar 2008, hvor det ble vedtatt følgende:

I styresak 27-2008/3 Fødetilbudet/sommerturnus i Helse Nord sommeren 2007 - evaluering, jf. styresak 12-2008/5 fattet styret følgende vedtak:

- 1. Styret ber adm. direktør påse at det enkelte helseforetak planlegger og gjennomfører avviklingen av sommerturnus og fødetilbud sommeren 2008 på faglig forsvarlig måte, samt etterlever avtaleverk på området.*
- 2. Styret ber om å bli holdt oppdatert i forhold til ev. problemstillinger som måtte oppstå.*

Enstemmig vedtatt.

I tillegg ble det orientert om saken under kst. adm. direktørs muntlige orienteringer i styremøte, den 14. mai 2008 (styresak 52/2-2008).

Her redegjøres prinsipielt for ansvarsforhold knyttet til ferieavvikling, jfr. lov og avtaleverk. Videre orienteres om helseforetakenes planlegging og gjennomføring av ferieavviklingen og eventuelle problemstillinger som har dukket opp i kjølvannet av det.

Styringsmodell og ansvar

Helse Nord består av fem helseforetak som hver for seg er selvstendige arbeidsgivere i kraft av at de er juridiske enheter. Medarbeiderne er ansatt i helseforetakene og har sine rettigheter og plikter i forhold til helseforetakene. I forhold til arbeidsgiverforeningen Spekter er foretakene meldt inn som egne forhandlingsområder der foretakene fullt ut bærer ansvaret i relasjon til partsforholdet til de ulike arbeidstakerorganisasjonene. Hovedavtalen med de ulike hovedsammenslutningene har samme partsforhold og setter rammer for helseforetakene generelt. Et av virkemidlene i avtalen er enighetsbaserte lokale avtaler knyttet til vilkår i forbindelse med avvik fra hovedregler. Slike avtaler inngås for det enkelte helseforetak (virksomhet). Overenskomsten (tariffavtale) som inngås med den enkelte arbeidsgiverorganisasjon består av en sentral del og en lokal del. De sentrale delene av overenskomsten inngås av forhandlingsutvalg som utgår av helseforetakene på vegne av helseforetakene. Den lokale delen inngås av det enkelte helseforetak. De lokale avtalene kan ha ulikt innhold og gjelder bare for det enkelte helseforetak.

Ansettelsesvilkår og arbeidstidsbestemmelser er regulert i hovedavtale og overenskomst i tillegg til lovreguleringen gjennom bl.a. arbeidsmiljøloven. Helse Nord RHF er ikke part i de inngåtte avtaler foretaksgruppen har på dette området. Det følger av dette at avtalemessige ansvar for gjennomføring av ferieavvikling mv. er det enkelte helseforetaks ansvar.

Dersom det oppstår uklarheter i det enkelte foretak mellom arbeidsgiver og tillitsvalgte om virksomheten drives innen gjeldende lov og avtaleverk er det særdeles viktig at helseforetakene følger dette opp slik som partsforholdet forutsetter. Helseforetakenes internrevisjon/kvalitetsstyring skal se til at arbeidsgiver har nødvendig kunnskap, systemer og ressurser til å organisere arbeidsgivervirksomheten innen lov og avtaleverk. Arbeidstakerorganisasjonene har i kraft av hovedavtaler og lokale avtaler etablert et tillitsvalgtapparat som i samarbeid med arbeidsgiver blant annet skal se til at arbeidsgiver leder, organiserer og fordeler arbeidet på en hensiktsmessig måte innen lov og avtaleverk.

En "uklarhet" kan bestå i at partene tolker områder i avtaleverket ulikt og benevnes som tvist. Avtaleverket har tvistebestemmelser som tilsier at dersom partene ikke kommer til enighet, skal dette dokumenteres og sendes til neste nivå som er Spekter og arbeidstakerorganisasjonene sentralt. Helse Nord RHF inngår ikke i denne kjeden.

Styringsmodellen gir styret i det enkelte helseforetak det overordnede ansvar for å organisere virksomheten (helseforetaket) på den mest hensiktsmessige måte. Styret i det enkelte helseforetak har dermed også det overordnede ansvaret for virksomhetsstyring, arbeidsgivervirksomheten med det formelle partsforholdet i det enkelte helseforetak.

Prosesser omkring planlegging av ferieavvikling

Ferieplanlegging 2008 var tema i ulike sammenhenger i møte med helseforetakene. Dette er et av flere oppfølgingspunkter på personalområdet (HR-området).

Noe av ideen med denne måte å arbeide på, er at en da får erfaringsutveksling og fokus på forbedringsområder i forhold til foregående år. Gjennom dette arbeidet viste det seg at flere foretak hadde startet arbeidet med planlegging av neste års sommerturnus før fjoråret var omme.

Problemstillinger knyttet til arbeidstid har også blitt spilt inn til helseforetakenes arbeidsgiverorganisasjon Spekter, både tidligere, men også nå i løpet av våren. Spekter valgte da å innhente eksternt vurdering av spørsmålene. Dette forhold redegjøres ikke nærmere for da detaljer omkring arbeidstidsspørsmål mv. må og skal håndteres på helseforetaksnivå. Evt. håndtering på Helse Nord RHF nivå må knyttes til evt. regionale føringer av prinsipiell eller policymessig karakter.

Temaet "Status for planlegging og gjennomføring av sommerturnus" var satt på agendaen i direktørmøte, den 21. mai 2008, hvor hver enkelt direktør redegjorde for arbeidet i sitt foretak.

Helse Nord RHF's vurderinger

1. Ad. styresak 27-2008/3 Fødetilbudet/sommerturnus i Helse Nord sommeren 2007 - evaluering, jf. styresak 12-2008/5, vedtakspunkt 1:

"Styret ber adm. direktør påse at det enkelte helseforetak planlegger og gjennomfører avviklingen av sommerturnus og fødetilbud sommeren 2008 på faglig forsvarlig måte, samt etterlever avtaleverk på området."

Dette blir ivaretatt gjennom oppfølging i direktørmøtet samt i de aktuelle nettverk som:

- HR-nettverket, supplert med relevante nøkkelpersoner som personalsjefene har ansvar for å bringe inn (pga. ulike organisasjonsmodeller i HF-ene), i forhold til "sommerturnusproblematikken".

- Fagavdelingens nettverk med fagdirektørene, på området "faglig forsvarlig" samt ved det enkelte foretak gjennom egne, faglige fora.

I direktørmøte, den 21. mai 2008 og tidligere forespørsler til foretakene ble det fastslått at foretakene samlet står bak en oppsummering om at arbeidet med å planlegge sommerferien 2008 er betraktelig forbedret mht.:

- tidligere oppstarttidspunkt for planlegging i forhold til 2007
- medvirkning og partenes forståelse av medvirkning
- faglig vurdering av forsvarlighet med mer

Som eksempel på dokumentasjon på dette, legger vi ved en fremstilling fra Helgelandssykehuset. Dette foretaket har spesielt blitt trukket frem i protokolltilførsel til styresak 12-2008/5 Fødetilbudet/sommerturnus i Helse Nord sommeren 2007 – evaluering.

Se vedlegg 1: Prosess vedr. sommerferieavviklingen 2008 – Helgelandssykehuset HF.

Her redegjøres det for en prosess som allerede startet opp i november 2007 knyttet til pleiesektoren. Prosessen har vært gjennomført planmessig, med løpende orientering og diskusjon i foretakets ledermøter samt drøftet med foretakstillitsvalgte.

Fra protokollen med de foretakstillitsvalgte konstaterer partene at en er fornøyd med planleggingsarbeid i forhold til sommerturnusen, sitat: "Det er gledelig å kunne konstatere at begge parter er godt fornøyd med måten dette har vært håndtert på", sitat slutt.

Helgelandssykehuset har også hatt stort fokus på informasjon til kommunene i forhold til sommerferieavviklingen. Her er det gjennomført egne møter samt at informasjon er lagt ut på Inter - og Intranettet.

2. Ad. styresak 27-2008/3 Fødetilbudet/sommerturnus i Helse Nord sommeren 2007 - evaluering, jf. styresak 12-2008/5, vedtakspunkt 2:

"Styret ber om å bli holdt oppdatert i forhold til ev. problemstillinger som måtte oppstå."

I forhold til styrets vedtak 2, vedrørende *"problemstillinger som måtte oppstå"*, fulgte vi opp direktørene i HF-ene med å be foretaksdirektørene i ekspedisjon av 25.05 redegjøre for eventuelle problemstillinger som er dukket opp og ikke funnet sin avklaring/løsning."

Helse Finnmark HF

Avvikling av sommerferien 2008 har ikke vært meldt som tema av de tillitsvalgte til direktørens månedlige samarbeidsforums møter. Sommerturnus 2008 har derfor ikke vært et tema på overordnet nivå i Helse Finnmark mellom ledelsen og tillitsvalgte.

I ferieperioden reduseres bemanningen ned til avdelingens planlagte aktivitetsnivå. Planlegging og gjennomføring av sommerturnus gjøres i den enkelte avdelingen i samarbeid med ansatte og tillitsvalgte. Noen avdelinger har egne sommerturnuser mens andre avdelinger bruker den faste turnusen og bruker innleide vikarer i de ledige ferievaktlinjene.

Universitetssykehuset Nord-Norge HF (UNN)

Ved UNN har det vist seg å være uenighet med Sykepleierforbundet om hvorvidt de planlagte sommerturnusene er lovlige ved ca. 6-7 avdelinger.

NSF har avlyst det planlagte møtet pga. stort arbeidspress i forbindelse med lønnsforhandlingene. UNN vet i øyeblikket ikke, når en kommer videre, så det er fortsatt en uavklart situasjon, der UNN mener at alt er ok, mens NSF mener at UNN har planlagt ulovlig, når det gjelder sommerturnusen for sykepleiere på noen avdelinger. Løsningen av saken må skje i henhold til gjeldende tvistebestemmelser.

Oppfølgingsmøte med NSF blir sannsynligvis etter lønnsoppgjøret.

Nordlandssykehuset HF (NLSH)

Foretaksdirektøren melder at det har vært og fortsatt er diskusjoner med NSF om turnustekniske forhold. Det har gått på to forhold - "hull i turnus" og "turnuslinjer uten navn". Det er ikke kommet tilbakemelding på at denne uenigheten har medført nektelse av å underskrive ferieturnuser. Det hadde NLSH flere tilfeller av i fjor.

For å unngå problemer i avviklinga, har NLSH gått for en ferieavvikling i 3 puljer, noe som har medvirket til at de i større grad kan benytte eget personell. Behovet for innleie er redusert i forhold til de behov som oppstår ved ferieavvikling basert på 2 puljer.

Helgelandssykehuset HF

Her vises det til vedlegg 1 og den løpende prosessen som pågår. Innenfor rammen av denne arbeidsprosessen, fanges eventuelle problemstillinger opp fortløpende.

Vedlegg: Helgelandssykehusets notat



Til:
Helse Nord
v/ Organisasjonsdirektør Åshild Nordnes

Deres ref.:

Vår ref.:

Sted / Dato:

Mo i Rana, 27.05.2008

Prosess vedr. sommerferieavviklingen 2008 – Helgelandssykehuset HF

Sommerferieavviklingen i Helgelandssykehuset har hatt fokus fra tidlig høst 2007. Det ble i møte med foretakstillitsvalgte i november 2007 – forankret at det skulle kjøres en stram prosess i samarbeidet mellom ledelse og tillitsvalgte inn mot sommerferieavviklingen 2008. Dette for både å kunne imøtekomme AML– bestemmelser, ta hensyn til Ferielovens bestemmelser og samtidig ha felles forståelse for både arbeidsmiljø, drift og økonomi.

Sykepleiefaglig sjef for helseforetaket har vært ansvarlig for prosessen som har vært lagt opp og gjennomført etter følgende punkter:

Overordnet:

- a. På bakgrunn av erfaringer fra sommerferieavviklingen 2007 – skal det ikke utarbeides særavtaler for ”noen” grupper innen helseforetaket. Det skal tilstrebes like vilkår for foretakets ansatte og i hovedsak skal det avvikles 4 ukers ferie for samtlige ansatte i ferieperioden, fra 23. juni – 18. august.
- b. Aktiviteten i helseforetaket skal være på linje med sommerferien 2007, med unntak av noe elektiv virksomhet der bemanningskapasiteten tillater det.
- c. Det er utarbeidet en felles Turnusavtale for helseforetakets enheter. Denne er forhandlet og underskrevet av Foretaksdirektør og Foretakstillitsvalgt for NSF og Fagforbundet.
- d. Bemanningsplaner er i tillegg utarbeidet på samtlige turnusavdelinger og disse var innen tidsfristen 15. april, drøftet i alle områdene. Dette har bidratt til det beste formelle grunnlaget for å møte sommerferieavviklingens turnuser med størst ryddighet.
- e. Ansvarlige for dette har vært Sykepleiefaglig sjef / Sykepleiefaglige rådgivere og Foretakstillitsvalgte. Det har fra januar 2008, vært avholdt fellesmøter i Sykepleiefaglig råd der Foretakstillitsvalgte fra NSF og Fagforbundet har deltatt.

Proessen har i tillegg vært til løpende orientering og diskusjon i foretakets ledermøter. I møte med Foretakstillitsvalgte 30. april 2008, ble følgende protokollert:

Samtlige enheter har gjennomført forhandling på turnusplan og drøftinger av bemanningsplaner. Det er meget god framdrift i arbeidet mot sommerferien

2008. Det har vært jobbet meget strukturert fra både tillitsvalgte og avdelingsledelsen i dette arbeidet. Framdriften på enhetene med tanke på turnus og vikaranskaffelser er i rute. Ingen krisetilstander er rapportert, selv om det enda står vakter ledige og at det er noen større utfordringer på enkelte avdelinger. Framdriften mot ferdige ferieturnuser ser bra ut, med tanke på ferdig drøftelse med tillitsvalgte 1. juni 2008. Begge parter er godt fornøyd med måten dette har vært håndtert på.

I møte med Sykepleiefaglig råd 28. mai, var ingen tillitsvalgte tilstede, men sykepleiefaglige rådgivere fra enhetene i Sandnessjøen – Mosjøen og Mo i Rana oppgir følgende status:

Framdriften mot ferdige ferieturnuser ser bra ut, med tanke på ferdig drøftelse med noen dagers forskyvning, men turnuser og planlegging er stort sett ferdig.

Informasjon

Det er gjennomført møter med kommuner på Helgeland.

Informasjon om sommerferieavviklingen legges i tillegg ut på vårt Inter - og Intranett i uke 23

Følgende stenginger blir gjennomført:

Sandnessjøen – Fellesferie Rehabiliteringen 4 uker / stenges årlig

Brønnøysund Fødestua - Stenger 4 uker / stenger for 4 året

Mosjøen – Fellesferie Hudpoliklinikk 4 uker / stenger årlig –

Fellesferie Nevrologisk poliklinikk 4 uker / stenger årlig

Fellesferie Psykiatrisk døgnavdeling Mosjøen stenger årlig

Mo i Rana – Kirurgisk dagpost / stenger årlig

Fellesferie Psykiatrisk Rehabiliteringsavdeling / stenger årlig

Mvh

Randi Erlandsen

Sykepleiefaglig sjef / Informasjonssjef

Helgelandssykehuset HF